

Análisis de contexto Honduras: El golpe consolidado entre negociaciones y recuperación económica

1. ¿Recuperación para quién?

A partir de la crisis económica mundial y de las crisis política interna a partir de 2009 la economía hondureña, que nunca ha sido la más sana de centroamérica, presentaba indicadores negativos en Producto Interno Bruto, Inversión, acceso a créditos, producción, agricultura y turismo, así como un marcado aumento de la inflación. En términos reales la economía decreció -2.1% durante el 2009 (en contraste al crecimiento de 4.0% que había registrado en el 2008).

Al finalizar el 2010 sin embargo y como producto de la estabilización del gobierno producto del golpe de Estado -gobernabilidad, digamosle- y la “normalización” de las actividades productivas, la economía del país parece encontrarse en el camino de una recuperación relativa con varios indicadores mostrando crecimiento positivo.

Es importante sin embargo matizar que “recuperación económica” no significa lo mismo en el lenguaje ideologizado del BM y el FMI que en el lenguaje de sobrevivencia cotidiana de las familias hondureñas.

De acuerdo al Banco Central de Honduras (BCH): “Como reflejo de la trayectoria positiva de la economía mundial, en Honduras los niveles de producción continúan dando señales de una evolución favorable, al mostrar a septiembre de 2010 un 2/crecimiento acumulado de 3.2% en la serie original (-3.7% en mismo período del año anterior).

Las actividades que determinaron este comportamiento fueron: Transporte y Comunicaciones (8.1%); Servicios Diversos (5.0%), Industria Manufacturera (3.9%), Banca y Seguros (3.4%), Electricidad y Agua (3.4%) y Agricultura, Silvicultura y Pesca (3.2%). La trayectoria de la serie del IMAE, en su componente de tendencia 3/ciclo muestra a septiembre de 2010 una variación interanual positiva de 3.3%, contraria a la observada en igual mes de 2009 (-2.2%). El nivel de actividad económica del país, medido a través del IMAE, registró un crecimiento de 3.2% durante los primeros nueve meses de 2010, comportamiento contrario al observado en igual período del año anterior (-3.7%)”

Es interesante notar que los grandes ganadores de la política económica de los últimos 10 años, las compañías telefónicas, fueron el único sector de la economía hondureña que NO presentó indicadores negativos en el año del golpe. La actividad de Comunicaciones observó un crecimiento de 7.3% en 2010 (5.0% en septiembre de 2009), como resultado de las inversiones realizadas por las principales empresas de telefonía celular, alcanzando un alza en el tráfico de llamadas locales de 36.6% a través de los servicios de telefonía fija y móvil, así como por la diversificación en la prestación de sus servicios (TV por cable, TV satelital, enlaces satelitales para radiodifusión, internet y transmisión de datos).

A dicha diversificación puede llamarse también oligopolio del sector de comunicaciones, lo que quizá explica mejor su crecimiento constante.

CPTRT - Análisis de coyuntura abril 2011

Al tercer trimestre, la producción de la actividad Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Pesca se ha reactivado como producto de la recuperación de los cultivos agrícolas que registran un aumento de 5.0%, explicado principalmente por la mayor producción de banano (en 7.6%), como resultado del alza en el volumen de exportación, principalmente hacia los EUA, dada la recuperación económica que ha venido mostrando ese mercado.

La actividad Avícola presentó un crecimiento de 3.0% (-4.6% a septiembre de 2009), producto del alza en la cría y engorde de aves y en la producción de huevos, ocasionado por el incremento en la demanda interna. La Pesca cayó en 3.3%, explicado por el exceso de lluvias que afectaron las áreas cultivadas, en especial las de camarón. La Industria Manufacturera sigue mostrando recuperación al presentar un crecimiento de 3.9%, resaltando el dinamismo de las actividades Textiles y Productos de Vestir (10.0%), producto del alza de 23.8% en la fabricación de telas, principal insumo de la industria maquiladora de confección, asociado al aumento progresivo en la demanda externa.

Quiero parar un momento para subrayar un detalle importante que quizá pueda haberse perdido entre tanto número: los sectores más dinámicos en el crecimiento relativo de la economía hondureña son el transporte, las comunicaciones, y el sector agrícola a partir de la producción de banano y su explotación al mercado norteamericano.

Es decir, no solamente es el crecimiento económico hondureño el menor de la región (el FMI calcula Honduras crecerá 3%, Guatemala 3,5%, El Salvador y Nicaragua 4%; Costa Rica 5,2% y Panamá 6,5%) sino que *debe observarse como un crecimiento frágil, en el que las actividades de exportación, comunicaciones y financieras (es decir, aquellas relacionadas con las grandes empresas) presentan crecimiento pero las actividades productivas y comerciales se encuentran estancadas.*

La “recuperación” económica por otro lado no parece impactar de la misma manera a las grandes empresas financieras y exportadoras del país como a la población en general.

Mientras los datos oficiales se presentan de forma optimista, al mismo tiempo se revela que cuando menos el 72% (4.5 millones) de la población hondureña tiene problemas para acceder a la canasta básica de alimentos, de acuerdo a datos oficiales de estudios elaborados por la UTSAN (unidad técnica de seguridad alimentaria y nutricional, adscrita a la secretaría de la presidencia) con apoyo de la Unión europea

De acuerdo al mismo estudio, del resto de la población (unos 3.5 millones) al menos 1.5 millones puede pagar sus alimentos pero no puede cubrir con sus requerimientos básicos de salud, educación o vivienda.¹ *Al menos un 50% de los asalariados reciben menos del salario mínimo legal* y la aprobación de la “Ley de empleo temporal” permite a la empresa privada iniciar procesos de despido de trabajadores con derechos adquiridos para contratar mano de obra barata que no puede sindicalizarse ni acumular prestaciones laborales.

1 Dado a conocer el 01 de septiembre de 2010 (proceso digital). Interesantemente, la respuesta del gobierno es que el estudio será tomado en cuenta para agregar una estrategia específica al Plan de país... en el 2014.

En este análisis observaremos que se está presentando en la práctica un crecimiento económico con desigualdad. Algunas de las características que observamos durante el 2010:

1. Recuperación apoyada por la renovación de los créditos internacionales que habían sido suspendidos tras el golpe. Tanto el BID (165 millones de dólares)² como el BM³ y el FMI (202 millones de dólares, unos 3,815 millones de lempiras) han anunciado la reapertura de sendas líneas crediticias para el país. Estos préstamos están condicionados al control del gasto público y a la recuperación de la disciplina fiscal del país.
2. Estabilización política del gobierno producto del golpe de Estado, vía el reconocimiento internacional, la negociación del FNRP con lobo Sosa y la reapertura de créditos favorece la reactivación de actividades productivas. El mejor desempeño de la economía global, en particular la de Estados Unidos de América (EUA), durante los primeros tres trimestres del año, así como la mayor estabilidad política interna, han contribuido positivamente a la reactivación de la actividad productiva de Honduras, lo que se evidencia en el mejor desempeño de la producción nacional y en el incremento de las transacciones comerciales con el Resto del Mundo.
3. A septiembre de 2010 y durante los primeros tres meses del 2011 la producción hondureña se mantiene firme en su tendencia de crecimiento, misma que comenzó a experimentarse desde los primeros meses del año, observándose un crecimiento de 3.2% en el Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE). Este comportamiento fue generado por las actividades de Transporte y Comunicaciones, Industria Manufacturera, Agricultura, Silvicultura y Pesca, Servicios Diversos, Comercio, y Banca y Seguros; mientras que las actividades de Construcción y de Minas y Canteras continúan en terreno negativo con caídas por el orden de 16.6% y 10.8%, respectivamente.
4. Contención de la inflación en 6% acumulado durante el año. El reporte mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del Banco Central de Honduras (BCH) plantea que la inflación interanual llegó al 5,8% en octubre de 2010, y se ha mantenido durante el 2011.
5. Aplicación de paquetes fiscales de carácter regresivo (aumento impositivo a capas medias / pobres).
6. Crecimiento de envío de remesas y
7. Aprobación de presupuesto 2011 (que asciende a un monto de ciento treinta y tres mil, doscientos ochenta y ocho millones, trescientos setenta y tres mil, trescientos treinta y ocho lempiras exactos (L133,288,373,338.00), el aumento al salario mínimo y la firma del convenio Stand by con FMI⁴ como principales eventos económicos del 2010.

2 <http://www.proceso.hn/2010/10/14/Econom%C3%ADa/El.Gobierno.espera/29164.html>

3 El consejo directivo del Banco Mundial (BM) anunció a mediados de año un préstamo de 74,7 millones de dólares para Honduras, que busca “apoyar los esfuerzos del Gobierno para lograr el equilibrio en las cuentas fiscales del país”

4 <http://www.proceso.hn/2010/09/10/Econom%C3%ADa/Gobierno.logra.acuerdo/27934.html>

I. Con respecto a la **aprobación del presupuesto nacional** de la república el Foro Social para la Deuda Externa de Honduras (Fosdeh) señala:

a. Rebase las capacidades reales del Estado Hondureño para que pueda ser financiado y sostenible. Todos los presupuestos aprobados por el Congreso Nacional de la República son ampliados en valores superiores a los 7 mil millones de lempiras anuales.

b. Es prácticamente imposible que el gobierno logre una recaudación tributaria superior a los 75 mil millones de lempiras, que es la meta prevista para el 2011 a menos que apruebe un nuevo paquete de medidas fiscales.

c. Las reformas fiscales actuales tienen efectos regresivos, es decir, *la recaudación va estar fundada en una afectación mayor de la clase media y pobre en el pago de impuestos indirectos*, a lo cual hay que adicionar el incremento de las tarifas de servicios públicos, al salario mínimo, que en conjunto generan un aumento en los precios de bienes y servicios, al trasladar las empresas, vía precios, tales incrementos de costos.

d. No se encuentran medidas fiscales claras y concretas orientadas a disminuir las excesivas exoneraciones fiscales de las que cuentan algunos sectores de población. De acuerdo a estudios de la DEI (Dirección Ejecutiva de Ingresos) estas exoneraciones representan una pérdida cercana a los 11mil millones de lempiras anuales y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada insiste en lograr aún más exoneraciones.

e. *El endeudamiento interno y externo representan el 23.8% de los ingresos totales del país, mismos que al sumarse a la partida de transferencias y donaciones de capital representan aproximadamente el 30% de los ingresos estimados por la Administración Central.* Es decir, que el presupuesto nacional únicamente es financiado en un 70% por ingresos tributarios nacionales, lo que significa que de cada lempira gastado por el gobierno, únicamente 70 centavos son autofinanciados por el Estado de Honduras.

f. A nivel de egresos, es evidente que el mayor consumidor de los recursos públicos es el Poder Ejecutivo, seguido por el Poder Judicial y el Poder Legislativo. *De frente a estas circunstancias el Poder Ejecutivo gastará más de 74,000 millones de lempiras (98.7% del total), en cambio el Poder Judicial 1,597 millones de lempiras y el Congreso Nacional 920 millones de lempiras*, es importante destacar que el Congreso Nacional dispone de una partida dentro de la Secretaría de Finanzas equivalente a 400 millones de lempiras, según podemos apreciar en las Disposiciones Generales, Artículo 125 bajo el nombre Fondo de Desarrollo Departamental.

g. El presupuesto incluye provisiones para aumentos desproporcionados e injustificados de distintas dependencias del poder ejecutivo. *La Secretaría del Despacho presidencial psra de tener un presupuesto aprobado en el 2010 de 867 millones de lempiras a 2,545 millones de lempiras, es decir casi tres veces su presupuesto.*

h. *La Casa presidencial mantiene un presupuesto de 685 millones de lempiras que*

representan, por ejemplo el 80% del presupuesto asignado a instituciones sensibles para la sociedad como el Ministerio Público.

i. *La Secretaría de Defensa Nacional continúa recibiendo incrementos y se le asigna un monto total superior a los 2,682 millones de lempiras, en tanto las Secretarías de Educación y Salud en conjunto se les disminuye en conjunto 625 millones de lempiras. Lo anterior es aún más delicado si observamos que, al igual que otros años, la Secretaría de Seguridad también recibe un aumento presupuestario llegando a una asignación de 3,110.5 millones de lempiras.*

j. *La inversión pública se reduce: la atención que la asignación presupuestaria para el año 2011 se reduce en más de 2 mil millones de lempiras para quedar en una suma total de 9,517 millones de lempiras para el ejercicio fiscal del próximo año. De igual manera preocupa la caída en la asignación de los montos de inversión definidos en el presupuesto plurianual para los años 2012 y 2013.*

El análisis del presupuesto hace claro que la inversión pública se reduce (gravemente en salud y educación) mientras se mantiene un énfasis en el aumento (por cuarto año consecutivo, pues ya había aumentado la asignación durante el gobierno de Zelaya) de los presupuestos asignados a seguridad policial y defensa militar.

Este énfasis corresponde a las necesidades de seguridad de un régimen que enfrenta una amplia resistencia social, y que al mismo tiempo pone en práctica medidas de política económica y social que afectan a la población más pobre del país. Mientras tanto, una propuesta de Ley Antievasión de impuestos es rechazada en el congreso nacional ante un fuerte planteamiento de la empresa privada:

“La ley antievasión es muy delicada y peligrosa pues atenta contra el secreto bancario y eso ni Suiza, que es baluarte del sistema financiero mundial ha tratado de violarlo”⁵

II. Por otro lado, es de particular importancia para el gobierno de Honduras es la firma del **acuerdo Stand By por 18 meses con el Fondo Monetario Internacional**, que le abre las puertas a desembolsos de 4,000 millones de lempiras, y más importante permite también el desembolso de fondos del BID y el BM.

De acuerdo a la presidenta del Banco Central de Honduras Maria Elena Mondragón “para cumplir este acuerdo se requiere del compromiso de todos”. Y por “compromiso de todos” se refiere a “sacrificio de los pobres” ya que el acuerdo se basa en la contención del gasto público (en particular, sueldos y salarios) *lo que explica la importancia que el gobierno ha asignado a desestabilizar y reprimir las organizaciones magisteriales del país, las más combativas en la defensa de sus derechos laborales.*

Consecuentemente, el 17 de agosto de 2010 el consejo de ministros aprobó un decreto

5 <http://www.tiempo.hn/web2/secciones/el-pais/23615-empresarios-en-contra-de-la-ruptura-del-secreto-bancario.html>

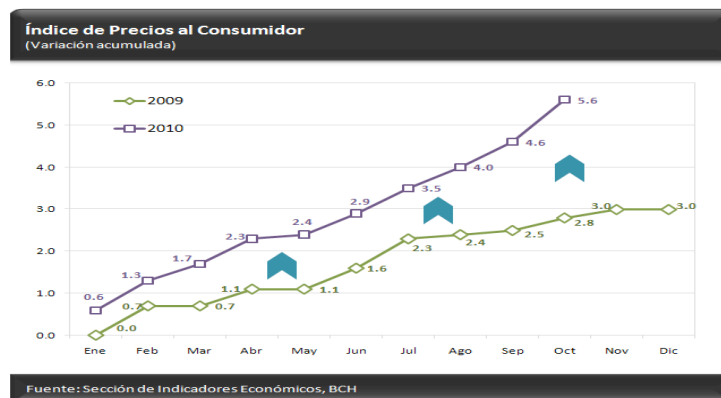
CPTRT - Análisis de coyuntura abril 2011

ejecutivo faculta al presidente, Porfirio Lobo, “tomar todas las medidas necesarias para la contención del gasto público”, justificándolo por que “los ingresos fiscales del estado se han visto disminuídos en lo proyectado en 2,650 millones de lempiras” de acuerdo al ministro de finanzas William Chong Wong (y en abierta contradicción al aumento en el monto total del presupuesto aprobado para el 2011).

El decreto ejecutivo plantea que “La situación financiera actual obliga a que se definan e implementen medidas de racionalización y control de gastos que contribuyan a fortalecer las finanzas públicas y permitan enfrentar de una forma sistemática la crisis fiscal financiera actual”

III: El caso de la inflación es interesante. Por un lado, contener la presión inflacionaria es uno de los indicadores de éxito fundamentales de la economía clásica burguesa. Por el otro, el crecimiento registrado de inflación se da en aquellos rubros que directamente afectan el bienestar de la población.

Así, uno de los factores determinantes en el crecimiento inflacionario del 2010 fue el alza de precios en los productos alimenticios, fundamentalmente el frijol (pieza clave de la dieta alimentaria hondureña), maíz (idem), productos lácteos, repollo, frutas y otros. Otros aumentos de precios se registraron en el transporte público, alojamiento, electricidad, agua (con un aumento de 26% el mayor registrado para el rubro en la historia del país) y combustibles⁶.



IV. La aprobación unilateral del nuevo salario mínimo demostró la debilidad de las organizaciones obreras, que actúan de manera dividida y sin capacidad de movilización para negociar un acuerdo favorable a sus intereses. De acuerdo al ministerio de Trabajo, se calcula *en base al 3% de inflación que hubo el 2009, el salario mínimo del 2010 es el siguiente:*

Las Micro y Mediana Empresa el salario mínimo vigente hasta agosto del 2010 queda igual tanto para la zona Rural y Urbana.
Empresas de 20 a 50 trabajadores area Urbana Lps.5665 mensuales o sea Lps.188.83 diario.
Empresas de 20 a 50 trabajadores área rural Lps. 4,166.65 mensuales o sea Lps. 139.22
Empresas mas de 50 Trabajadores área urbana Lps. 5886.60 mensuales o sea Lps.196.20

6 <http://www.proceso.hn/2010/11/05/Econom%C3%ADa/La.inflaci.C/29981.html>

CPTRT - Análisis de coyuntura abril 2011

Empresas mas de 50 trabajadores área rural Lps. 4,339.50 mensuales o sea Lps. 144.65
Para empresas bajo el régimen ZIP Y ZOLI Lps.3,894.60 mensuales o sea Lps.129.82
Para las empresas que aplican salario diferenciado Lps.2982 mensuales o sea Lps.99.40
Para las empresas que tienen buena productividad o rentabilidad
De 1 a 50 trabajadores en el área Urbana Lps.5886.60 mensuales o sea Lps.196.20
De 1 a 50 trabajadores en el área rural Lps.4,166.65 mensuales o sea Lps.139.22.

A los empleados públicos con salarios de Lps.5,500.00 se les otorgara un aumento de Lps.660.00 mensuales de Enero a Mayo y Lps.650.00 mensuales de Junio a Diciembre del 2010.

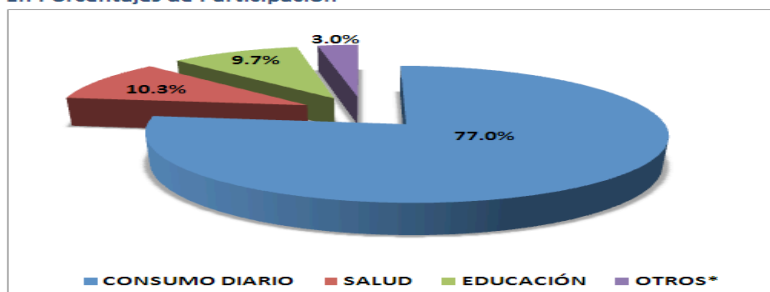
El flujo de remesas familiares recibidas en el país continuó fortaleciéndose durante el tercer trimestre del año, con una variación interanual acumulada de 3.5%, comportamiento que contrasta con el observado durante los primeros nueve meses de 2009, cuando se observó una contracción de 11.8%

V: En cuanto a remesas, el BCH reporta que el monto promedio mensual es de US\$313.5 por persona. Este valor es explicado por el aumento de los salarios promedio semanales del sector privado en EUA, que reflejan un crecimiento interanual de 2.9% a agosto de 2010- Sin embargo, la tasa de desempleo latino en EUA, aunque se mantiene en 12.0% al finalizar agosto de 2010, muestra una reducción de 1.0 pp con respecto a la registrada en igual mes del año anterior.

Los encuestados por el INE que tienen más de 15 años de vivir en el extranjero envían mensualmente en promedio US\$283.1; los que llevan de 11 a 15 años remiten el monto más alto (US\$369.9). El porcentaje de las remesas destinadas al consumo o a gastos diarios de manutención es del 77.0%. Las remesas dirigidas al gasto en medicamentos y tratamientos médicos registró un participación de 10.3%.

El gasto en educación representa el 9.7% del uso de las transferencias enviadas por los emigrantes. El 3.0% restante comprende otros destinos como: mejoras a vivienda (1.4%), inversión en negocios (0.5%), ahorro (0.8%) y otros destinos no especificados por los encuestados con 0.3%.

Gráfico N° 13
USOS DE LAS REMESAS FAMILIARES
Agosto de 2010
En Porcentajes de Participación



Fuente: EGRFH, Departamento de Estadísticas Macroeconómicas, BCH.

* Incluye mejoras a vivienda, inversión en negocios, ahorro, entre otros.

Nota: La suma de las partes no necesariamente es igual al total, debido a las aproximaciones.

Las remesas, con un valor de US\$11,015 millones han crecido en un 4.2% con respecto al 2009, aunque se mantienen todavía en valores inferiores a los del 2008 las remesas suman el DOBLE de toda la inversión extranjera. Eso sin estar pidiendo exigiendo privilegios fiscales, sin "incentivos" para la inversión, y sin explotar a los trabajadores. Para ver más claramente la importancia de las remesas para la economía Hondureña, consideremos lo

CPTRT - Análisis de coyuntura abril 2011

siguiente: *por cada dolar que entra a Honduras por inversión extranjera, entran 4 dólares por remesas. El dinero enviado por las y los pobres de Honduras que trabajan en otros países representa el 20% del PIB, es decir, una quinta parte de TODA LA RIQUEZA PRODUCIDA EN HONDURAS en un período dado.*

Así, las y los pobres contra quienes apuntan las políticas neoliberales son paradójicamente quienes mantienen a flote el funcionamiento del modelo económico en Honduras con sus envíos de remesas. Pero las remesas no son una actividad económica sostenible en términos de dinamizar la economía, y muestran señales de desaceleración: crecían a tasas de 20 a 25% annual hace unos años, lo que se ha reducido a 4%.

En conclusión, el contexto de la economía hondureña apunta a una recuperación de las actividades económicas relacionadas con la acumulación de riqueza del gran capital, pero a un aumento de la desigualdad como producto del empobrecimiento de la población, el estancamiento salarial, el aumento de los precios de los productos básicos y la reducción de la inversión pública.

En una especie de siniestra vuelta de tuerca, el desmantelamiento de los magros logros de los modelos industrializadores de décadas pasadas nos convierte, de nuevo, en una economía que depende casi exclusivamente de las actividades extractivas.

La “recuperación económica” de la que el régimen se jacta no es más ni menos que una expresión superficial de la subyacente realidad económica: el aumento de la desigualdad y de la concentración de la riqueza.

CPTRT

Sergio Bahr – Coordinador de área “Cultura de Paz y prevención de la violencia”

Sergiobahr@gmail.com

Febrero-abril 2011